

**Uchwała Nr LII/385/2022
Rady Gminy Burzenin
z dnia 12 grudnia 2022 r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2022 r. na uchwałę Rady Gminy Burzenin nr XLIII/328/2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Burzenin na 2022 r.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, z 1855.) uchwała się, co następuje:

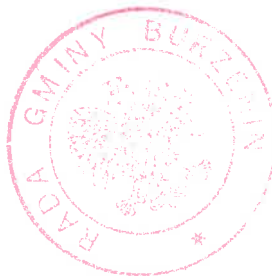
§ 1. 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2022 r. na uchwałę Rady Gminy Burzenin nr XLIII/328/2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Burzenin na 2022 r.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Wójta Gminy Burzenin do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

2. Upoważnia się Wójta Gminy Burzenin do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Antoni Pióro
Marszałek Burzenin

Załącznik do uchwały Nr LII/385/2022
Rady Gminy Burzenin
z dnia 12 grudnia 2022r.

Burzenin, dnia 12.12.2022r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący:

Wojewoda Łódzki
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź
reprezentowany przez
radcę prawnego Magdalenę Lisowską-Janiszewską

Strona przeciwna:

Rada Gminy Burzenin
ul. Sieradzka 1
98-260 Burzenin
NIP: 827 22 34 437

Odpowiedź na skargę
Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2022 r. na uchwałę Rady Gminy Burzenin
Nr XLIII/328/2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad
zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy
Burzenin na 2022 r.

Na podstawie art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1457) w imieniu Rady Gminy Burzenin przekazuję skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2022 r., wnosząc o:

1. uwzględnienie skargi;
2. rozpoznanie skargi na posiedzeniu niejawnym.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Burzenin skarga Wojewody Łódzkiego na uchwałę Rady Gminy Burzenin nr XLIII/328/2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Burzenin na 2022 r. z wnioskiem o stwierdzenie nieważności całej zaskarżonej uchwały.

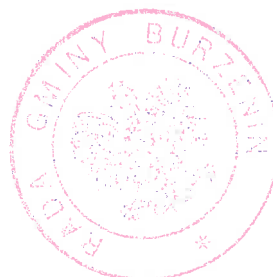
Odnosząc się do zarzutów podniesionych w skardze część z nich należy uznać za zasadną, w szczególności zarzuty wymienione w pkt 3 – 12, gdyż zaskarżone zapisy uchwały podjęte zostały z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.

Natomiast nie zasługują na uwzględnienie zarzuty zawarte w pkt 1 i 2 skargi.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w pkt 1 i 2 skargi dotyczących naruszenia art. 7 i art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483, zwanym dalej: Konstytucja RP) oraz art. 11a ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 572, zwaną dalej: ustawą o ochronie zwierząt) są one niezasadne. Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt, program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie. Dział VII pkt 1 i 4 załącznika do uchwały nie przekracza przywołanej delegacji ustawowej. Program zawiera wskazanie tych podmiotów, poprzez zapis, że gmina będzie współdziałać z sołtysami i radnymi, szkołami, organizacjami i instytucjami zajmującymi się problematyką pomocy zwierzętom. Ponadto program w pkt 3 Działu VII zakłada prowadzenie przez gminę rejestru społecznych opiekunów kotów wolno żyjących w sytuacji występowania ich na terenie Gminy Burzenin. Niezasadny jest zarzut braku wskazania konkretnych organizacji społecznych realizujących program. W gminnym programie opieki nad zwierzętami, zgodnie z pkt 1 Działu VII, biorą udział wszelkie organizacje, te o zasięgu ogólnokrajowym jak i regionalnym, a to z uwagi na fakt, że na terenie Gminy Burzenin żadna organizacja społeczna nie ma siedziby, ani swojego oddziału czy przedstawicielstwa. Stąd też najwłaściwszą, realną formą realizacji programu opieki nad zwierzętami w tym zakresie będzie współpraca z sołtysami, radnymi, mieszkańcami oraz przedstawicielami wszelkich organizacji, którzy w swoich środowiskach lokalnych będą realizować przewidziane programem zadania. Zapis dotyczący wskazywania konkretnych organizacji społecznych, był jedynie zapisem deklaracyjnym, a nie realnie zmierzającym do wypełnienia dyspozycji z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt.

Nie można również zgodzić się z zarzutami skargi, że zapisy pkt 2 Działu VII programu mogą spowodować niebezpieczeństwo braku współdziałania sołtysów, radnych gminnych, mieszkańców wpisanych do rejestru społecznych opiekunów kotów, czy przedstawicieli organizacji społecznych w zakresie realizacji programu, co należy uznać za zarzut jedynie hipotetyczny. Podobnie nieuzasadniony jest zarzut braku wskazania sposobu ustalania miejsc przebywania kotów wolno żyjących. To sołtysi, radni, czy opiekunowie społeczni kotów wolno żyjących, w miejscu ich bytowania będą realizować obowiązek ich dokarmiania. Aktualnie na terenie gminy Burzenin nie notuje się miejsc bytowania kotów wolno żyjących, a zatem nie ma możliwości wskazania w akcie prawa miejscowego takich miejsc. Również częstotliwość dokarmiania kotów zależy od potrzeb żywieniowych zwierząt w danym okresie, co uzależnione jest od wielu czynników, w tym o charakterze biologicznym, jak zdolność tych zwierząt do samodzielnego zaspokajania swoich potrzeb żywieniowych i nie może być ustalony z góry w akcie prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Zarzuty więc odnoszące się do zbyt ogólności zapisów programu w tym zakresie są pozbawione zasadności. Na marginesie wypada zauważyć, że Rada Gminy nie może na osoby trzecie nakładać żadnych obowiązków związanych z realizacją programu, w sytuacji braku wyraźnej delegacji ustawowej. Nałożenie takiego obowiązku byłoby przekroczeniem tej delegacji.

Biorąc pod uwagę powyższe wnoszę jak na wstępie.



Stefan Holcman
Prezydent Gminy Burzenin