

Uchwała Nr IV/39/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 marca 2019 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.894.695,20 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Burzenin w sprawie możliwości spłaty pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 1.894.695,20 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach programu PROW 2014-2020 z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadania pn. „Modernizacja i rozbudowa gospodarki wodno-ściekowej poprzez budowę SUW w Prażmowie, przebudowę SUW w Grabówce, budowę sieci kanalizacyjnej w Burzeninie oraz budowę sieci wodociągowej w Strumianach i Majaczewicach”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 z późniejszymi zmianami),

postanowił:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu wpłynął wniosek Wójta Gminy Burzenin o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.894.695,20 zł. Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Burzenin Nr IV/21/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Burzenin wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Burzenin Nr IV/22/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Burzenin na 2019 rok wraz ze zmianami,

- uchwałę Rady Gminy Burzenin Nr VI/39/2019 z dnia 26 lutego 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach programu PROW 2014-2020,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Burzenin,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym,
- wykaz inwestycji i zakupów inwestycyjnych realizowanych przez Gminę Burzenin w roku 2019,
- wykaz przedsięwzięć na realizację zadań wieloletnich.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Burzenin na 2019 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 23.789.116,86 zł, a wydatki w wysokości 25.683.812,06 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.894.695,20 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.724.734,60 zł, a rozchody w wysokości 830.039,40 zł.

W dniu 26 lutego 2019 roku Rada Gminy Burzenin podjęła uchwałę Nr VI/39/2019 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach programu PROW 2014-2020 z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż zaciągana pożyczka przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2019 roku z przeznaczeniem na realizację zadania p.n.: „Modernizacja i rozbudowa gospodarki wodno-ściekowej poprzez budowę SUW w Prażmowie, przebudowę SUW w Grabówce, budowę sieci kanalizacyjnej w Burzeninie oraz budowę sieci wodociągowej w Strumianach i Majaczewicach”. Spłata tej pożyczki nastąpi po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2019 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	4,33%	4,87%
2020	4,47%	7,01%
2021	4,04%	9,01%
2022	4,13%	11,16%
2023	3,44%	10,18%
2024	3,87%	10,28%
2025	3,79%	9,80%
2026	4,10%	9,37%
2027	3,71%	9,15%
2028	3,64%	9,09%
2029	3,09%	9,06%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych. Dotyczy to w szczególności 2019 roku, kiedy to wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty długu (4,33%) oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika, obliczonego w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (4,87%).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.