

Uchwała Nr IV / 30 / 2019

z dnia 26 lutego 2019 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Burzenin.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Burzenin deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Burzenin na lata 2019-2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Burzenin podjętych w dniu 27 grudnia 2018 roku:

- Nr IV/21/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Burzenin,
- Nr IV/22/2018 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Burzenin na 2019 rok.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 23.789.116,86 zł, wydatki natomiast w kwocie 25.683.812,06 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 1.894.695,20 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W świetle postanowień art. 217 ust. 2

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Burzenin na 2019 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 2.724.734,60 zł pochodzić będą z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 830.039,40 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 27 grudnia 2018 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2019 roku kredytami i pożyczkami. Od 2020 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2020-2029 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych

obligacji liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2019	10.413.718,76	<u>4,33%</u>	<u>4,87%</u>	TAK
2020	7.554.960,60	4,47%	7,01%	TAK
2021	6.734.921,20	4,04%	9,01%	TAK
2022	5.864.881,80	4,13%	11,16%	TAK
2023	5.135.039,40	3,44%	10,18%	TAK
2024	4.285.039,40	3,87%	10,28%	TAK
2025	3.435.039,40	3,79%	9,80%	TAK
2026	2.490.039,40	4,10%	9,37%	TAK
2027	1.620.039,40	3,71%	9,15%	TAK
2028	750.039,40	3,64%	9,09%	TAK
2029	-	3,09%	9,06%	TAK

Z analizy przedstawionych w powyższej tabeli wartości wynika, że w 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego wyznaczonego regułą zawartą w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż warunkiem niezbędnym dla zachowania ww. relacji w 2019 roku będzie prowadzenie przez Gminę ostrożnej polityki finansowej. Winna ona polegać przede wszystkim na podejmowaniu konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz utrzymaniu szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak i majątkowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie

z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.